

# 察哈尔右翼前旗国土空间总体规划

【2021-2035年】

草案公示版



2022年9月

# 目录

## 01 规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划依据
- 1.4 规划范围与期限

## 02 目标战略

- 2.1 发展目标
- 2.2 战略定位
- 2.3 发展战略

## 03 国土空间总体格局

- 3.1 区域协同发展
- 3.2 国土空间总体格局
- 3.3 生态保护格局
- 3.4 农牧业生产格局
- 3.5 城乡发展格局
- 3.6 历史文化保护格局
- 3.7 产业发展格局
- 3.8 划定三条控制线

## 04 基础设施与韧性城市

- 4.1 构建高效联结交通体系
- 4.2 升级共享公共服务体系
- 4.3 提升市政基础设施韧性
- 4.4 盘活历史文化特色资源

## 05 国土空间综合整治与生态修复

- 5.1 推进山水林田湖草一体化修复
- 5.2 实施全要素国土综合整治

## 06 中心城区规划布局

- 6.1 空间功能结构
- 6.2 社区生活圈及其配套设施
- 6.3 风貌分区建设

## 07 规划实施保障

- 7.1 规划策略传导
- 7.2 规划实施保障措施



# 01 规划总则

---

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划依据

1.4 规划范围与期限



## 1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的战略部署，落实自治区党委关于国土空间规划工作要求，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局。坚持走生态优先、绿色发展、以人民为中心的高质量发展之路，做好国土空间规划顶层设计。

## 1.2 规划原则



**生态优先，绿色发展。**

**因地制宜，营造特色。**



**城乡统筹，优化布局。**

**以人为本，提升品质。**



**多规合一，衔接实施。**



## 1.3 规划依据

### 1.法律法规

- 《中华人民共和国土地管理法》（2019年修正）
- 《中华人民共和国城乡规划法》（2019年修正）

### 2.政策文件

- 《中共中央国务院关于统一规划体系更好发挥国家发展规划战略导向作用的意见》（中发〔2018〕44号）
- 《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）

### 3.标准规范

- 《资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价指南（试行）》（2020年）
- 《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南（试行）》（2020年）

### 4.规划研究成果

- 《内蒙古自治区主题功能区规划》
- 《内蒙古自治区国土空间规划（2021年—2035年）（征求意见稿）》
- 《乌兰察布市国土空间总体规划（2020年—2035年）》（征求意见稿）

## 1.4 规划范围与期限



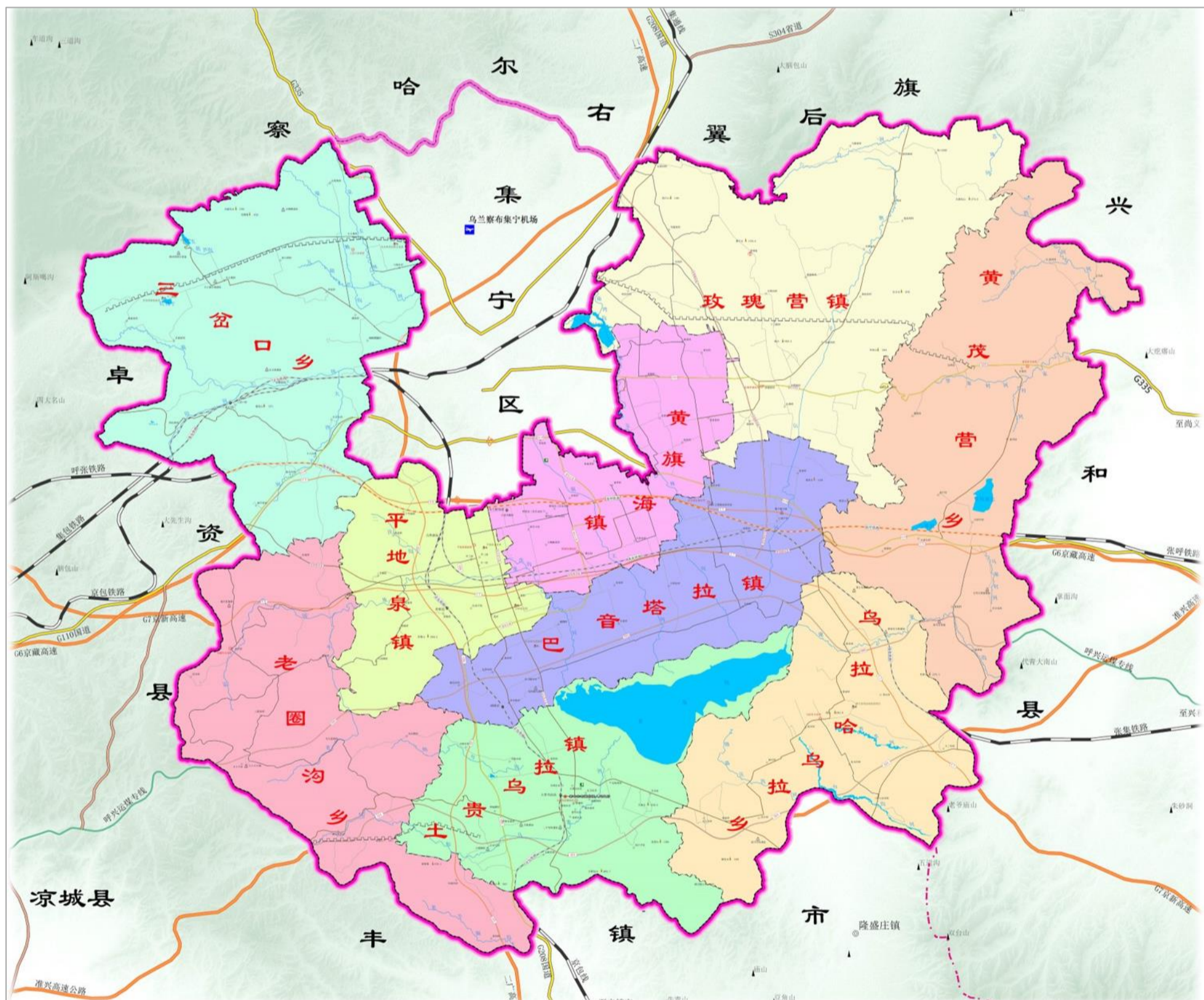
### 规划范围

规划范围为察右前旗行政区划范围，总面积2453.72平方公里。



### 规划期限

规划目标2035年，近期规划至2025年，远景展望至2050年。



## 02 目标战略

---

2.1 发展目标

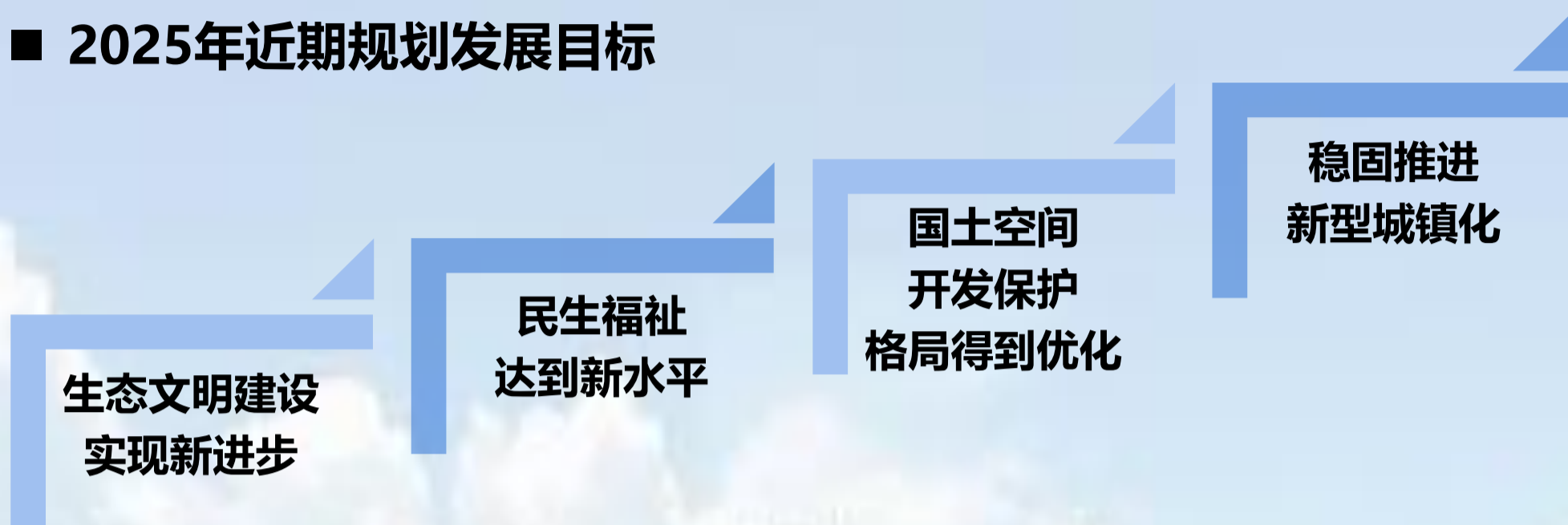
2.2 战略定位

2.3 发展战略

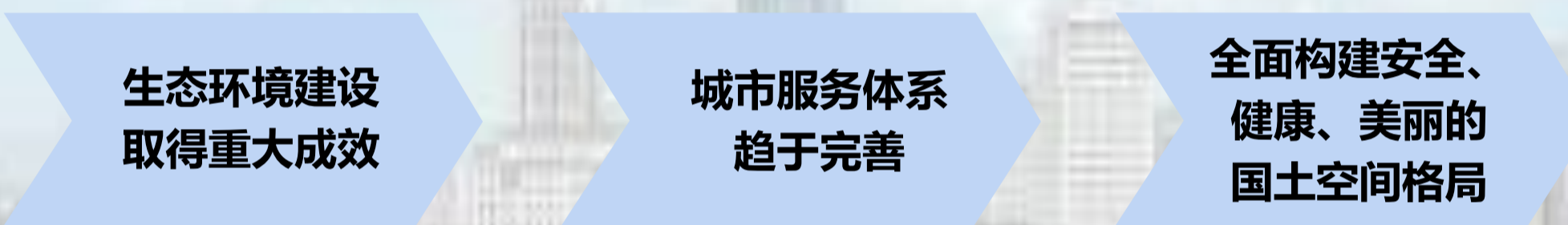


## 2.1 发展目标

### ■ 2025年近期规划发展目标



### ■ 2035年规划期末发展目标



### ■ 2050年规划展望发展目标



## 2.2 发展定位



乌兰察布旅游+康养福地

清洁能源荷储绿谷

首都绿色食品仓库

集宁南门户枢纽



## 2.3 发展战略

- **以生态优先促绿色发展**：保障生态安全屏障功能，统筹山水林田湖草沙系统治理，严守生态保护红线和底线。
- **构建现代化多元产业集群**：农业产业现代化发展、物流产业综合化发展、工业产业高端化发展、能源产业绿色化发展。
- **以内联外通促协同融合**：融入“乌兰察布至二连浩特国家物流枢纽和口岸腹地一体化”发展带、京津冀经济圈、呼包鄂乌经济区。
- **激发现代能源资源经济潜力**：发挥风电、光电、氢能等新能源资源优势，打造清洁绿色、安全高效的现代能源示范基地。
- **升级基础设施品质，完善公共服务设施体系**：完善“七通一平”等市政基础设施，优化城乡教育、医疗、文化、体育等公共服务设施体系。

察右前旗交通系统区位优势



## 03 国土空间总体格局

- 3.1 区域协同发展
- 3.2 国土空间总体格局
- 3.3 生态保护格局
- 3.4 农牧业生产格局
- 3.5 城乡发展格局
- 3.6 历史文化保护格局
- 3.7 产城融合格局
- 3.8 划定三条控制线



## 3.1 区域协同发展



### ■ 区域生态环境保护协调

- 贯彻“山、水、林、田、湖、草”一个生命共同体的理念，保护察右前旗阴山山脉、森林、黄旗海、霸王河等生态要素。



### ■ 区域产业空间布局协调

- 以现有产业园区为载体，重点承接现代农牧业加工、物流仓储、文化旅游、装备制造、信息交互等内容，融入呼包鄂乌、蒙晋冀（乌大张）、京津冀、中蒙俄经济发展轴、“一带一路”经济发展机遇大局。



### ■ 区域能源开发利用协调

- 依托地缘与资源优势，打造能源荷储中心、乌兰察布现代能源经济示范区。



## 3.2 国土空间总体格局

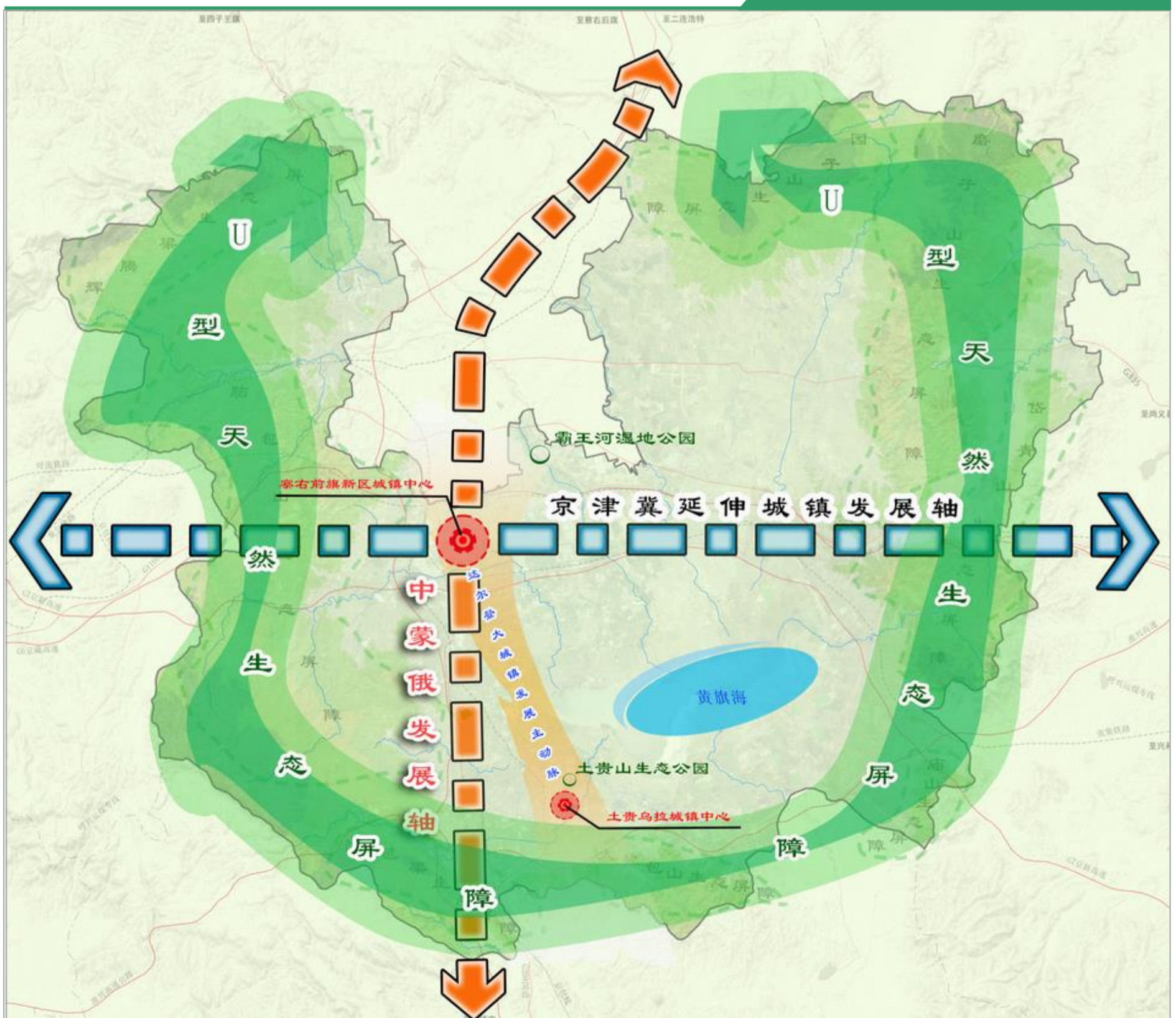
■ 旗域形成“一脉、两轴、一环含一海”的国土空间格局，构筑乌兰察布市集宁区拓展的核心区。

■ **一脉**：指沿达尔登大道形成的城镇发展主动脉。连接土贵乌拉镇、新区和乌兰察布市集宁区，集聚和提升城市服务功能。

■ **两轴**：一轴指中蒙俄发展轴，融入“一带一路+中蒙俄经济走廊”。一轴指京津冀延伸城镇发展轴，融入“京津冀+乌大张+呼包鄂乌”发展带。

■ **一环含一海**：一环指阴山山脉为主的天然生态屏障，筑牢北疆重要生态屏障。一海指黄旗海，构建旗域湿地绿心。

国土空间总体格局图



### 3.3 生态保护格局

#### ■ 构建“外草内田、一湖两河、四楔三区、蓝绿交织”生态保护空间格局。

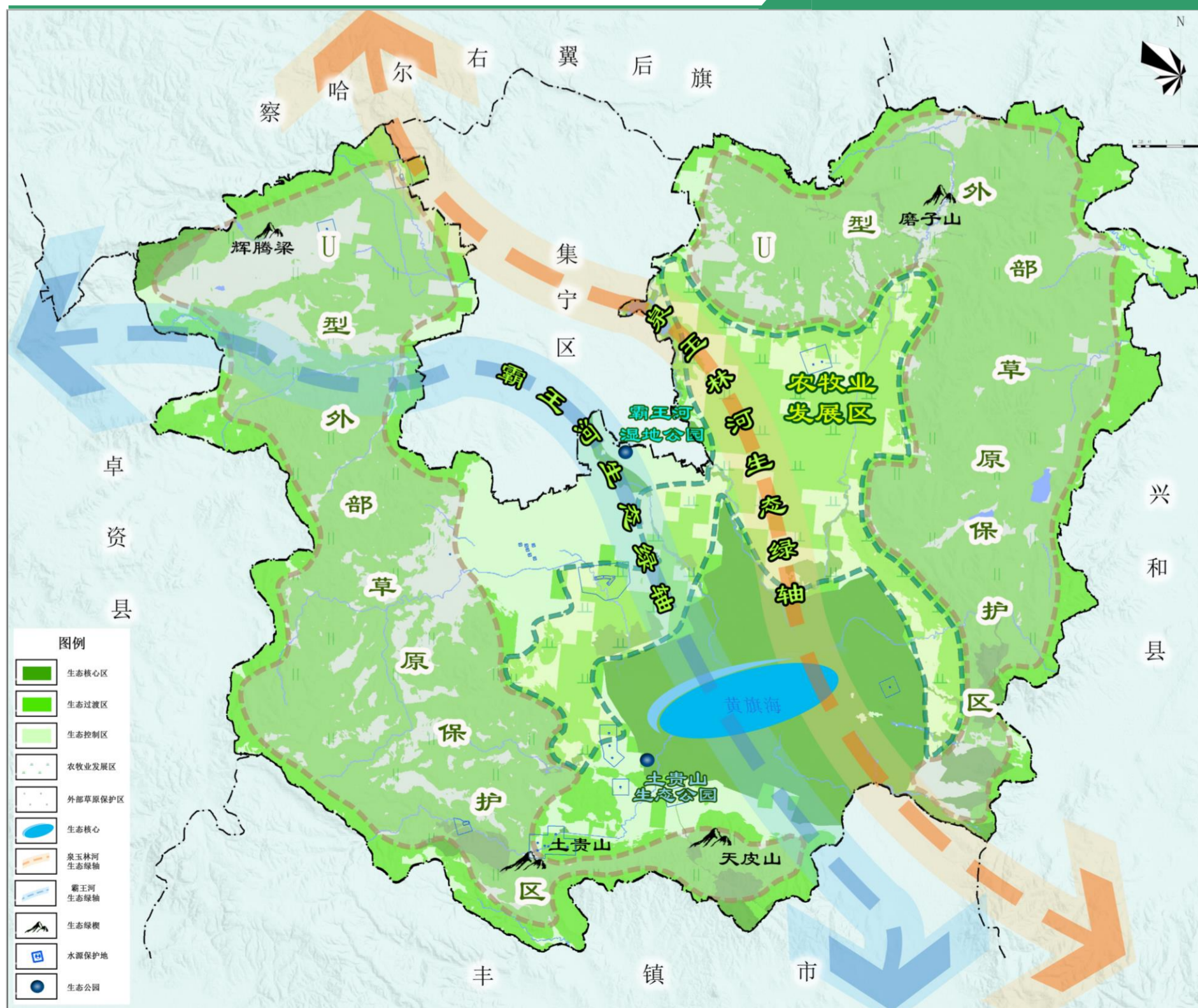
■ **外草内田：**外部草原保护，内部现代农牧业。提升草原生态功能和生产功能，治理水土流失、风蚀沙化地区的耕地。

■ **一湖两河：**以黄旗海为生态核心，以霸王河、泉玉林河等河湖为轴。

■ **四楔三区：**以天皮山、土贵山、磨子山、灰腾梁山为生态绿楔，建立生态核心区、控制区、过渡区，加强生态保护修复。

■ **蓝绿交织：**自然保护区、湿地公园、生态公园、水源保护地等交织蓝绿格局。

生态保护格局图



### 3.4 农牧业生产格局

■ 基于粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和永久基本农田，构建“一核、三园、四区、八节点”农牧业生产空间格局。

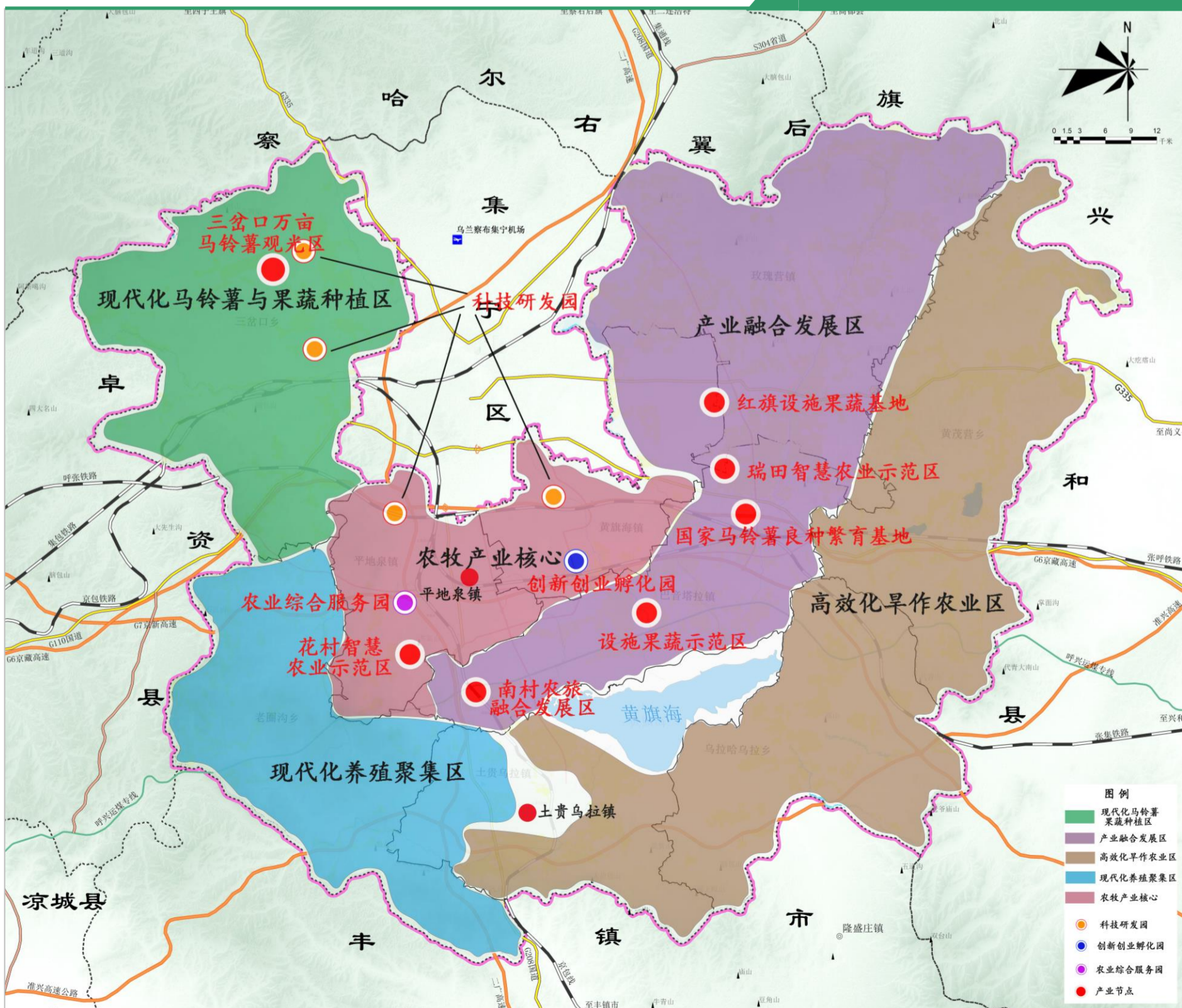
■ **一核：**马铃薯、果蔬加工流通核，重点布局以薯都凯达、华颂种业、罗欧农业、塞主粮、谷香村、鑫龙清、兴泰等龙头企业为主的加工流通区。

■ **三园：**科技研发园、创新创业孵化园、农业综合服务园。

■ **四区：**现代化马铃薯与果蔬种植区、产业融合发展区、现代化养殖聚集区、高效化旱作农业区。

■ **八节点：**现代农业产业园核心区、花村智慧农业试验区、南村农旅融合发展区、设施果蔬示范区、国家马铃薯良种繁育基地、瑞田智慧农业示范区、红旗设施果蔬基地、三岔口万亩马铃薯观光区

农牧业生产格局图

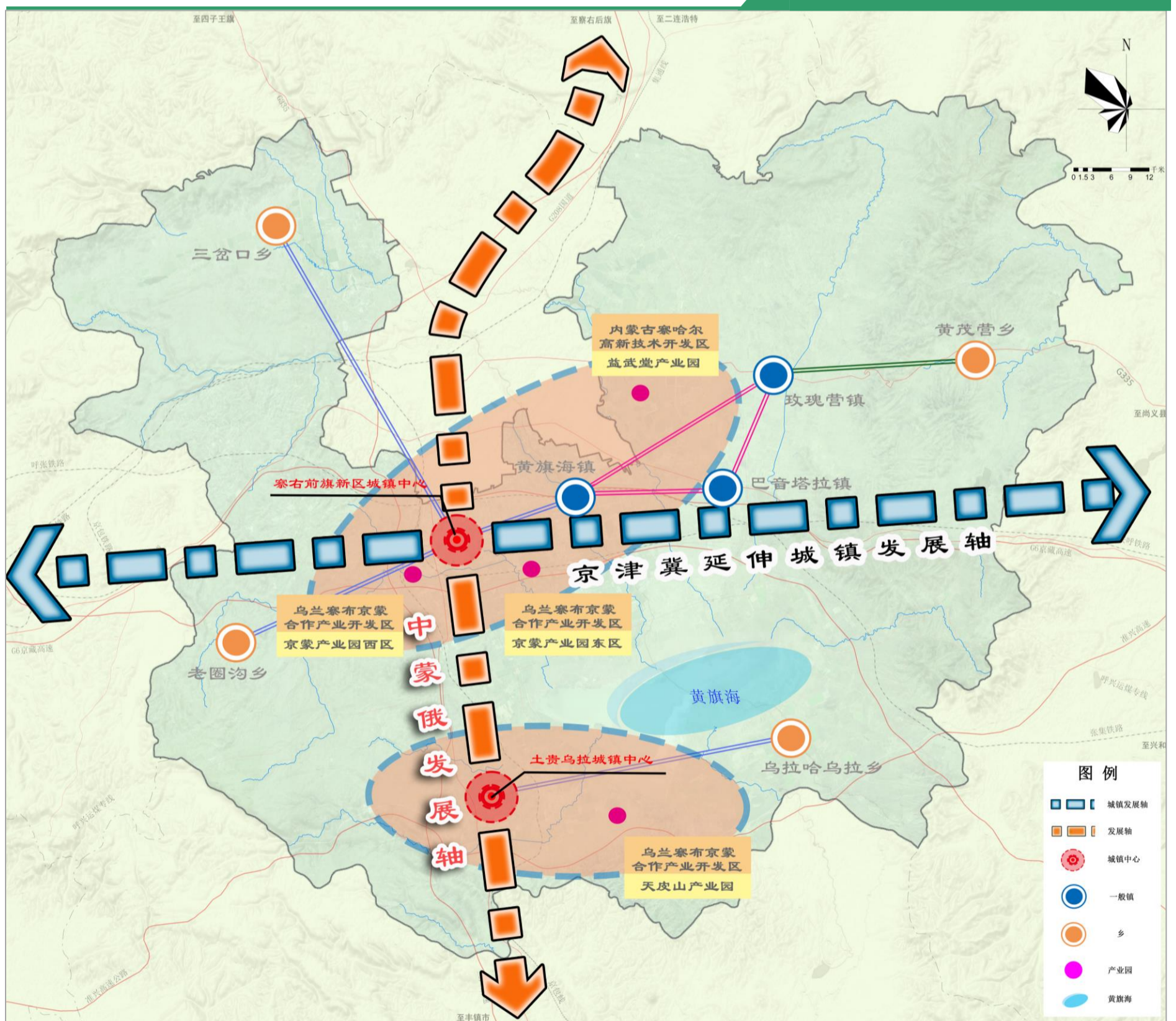


### 3.5 城乡发展格局

#### ■ 构建“两轴两心多点，多片区一体化”城乡发展格局

- **两轴：**京津冀延伸城镇发展轴、中蒙俄发展轴。助推旗域与京津冀、蒙晋冀（乌大张）、呼包鄂乌的协同发展，联通中蒙俄经济走廊沿线的口岸城镇。
- **两心：**土贵乌拉镇作为旗域政治、经济、文化等综合中心，提升旗域综合服务中心职能；平地泉镇作为旗域副中心，承接中心城区部分外溢功能。
- **多点：**发挥黄旗海、玫瑰营、巴音塔拉三镇的辐射带动能力，完善黄茂营、乌拉哈乌拉、老圈沟、三岔口四乡的基础设施和公共服务设施建设。
- **多片区：**加大对东西两侧农村牧区生产性、生活性、服务性设施的建设力度。

城乡发展格局图

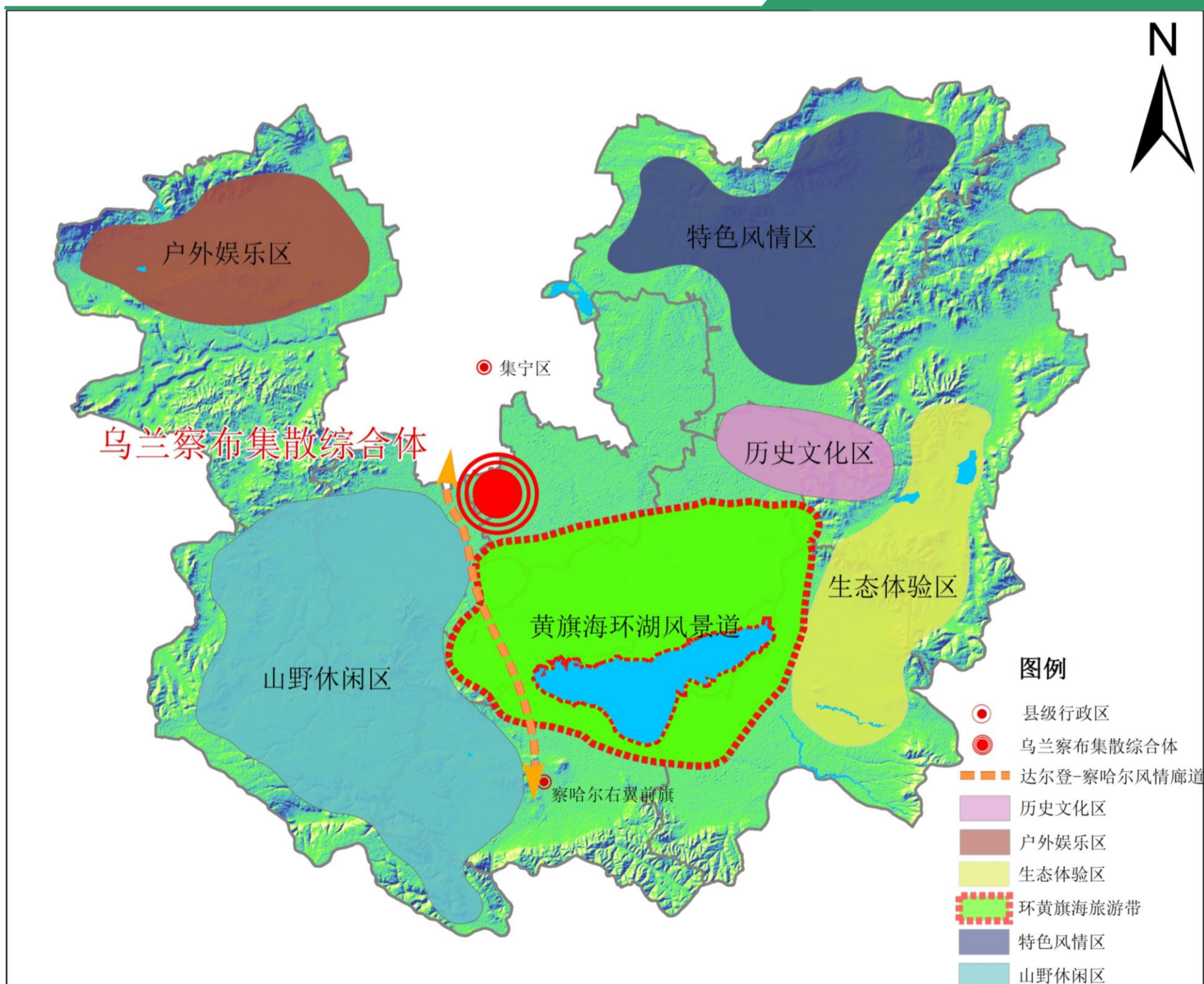


### 3.6 历史文化保护格局

■ 依托历史文化、民族文化、乡村旅游、生态等资源，构建“一核一心、一环、一廊道，五区多点串散珠”的“1115N”历史文化保护格局。

- **一核一心：**以土贵乌拉镇为核、以平地泉镇为心。对外将形成以察哈尔文化为特色的宜居、宜业、宜游的新型园林化城镇和养生养老目的地。
- **一环：**黄旗海环湖风景带，环湖构建地域特色显著的村镇聚集空间。
- **一廊道：**达尔登——察哈尔风情廊道。以察哈尔文化为依托，在达尔登大道两侧建设历史寻踪馆、旅游驿站、察哈尔文化园等设施。
- **五区：**特色风情区、历史文化区、生态体验区、山野休闲区、户外娱乐区。

历史文化保护格局图

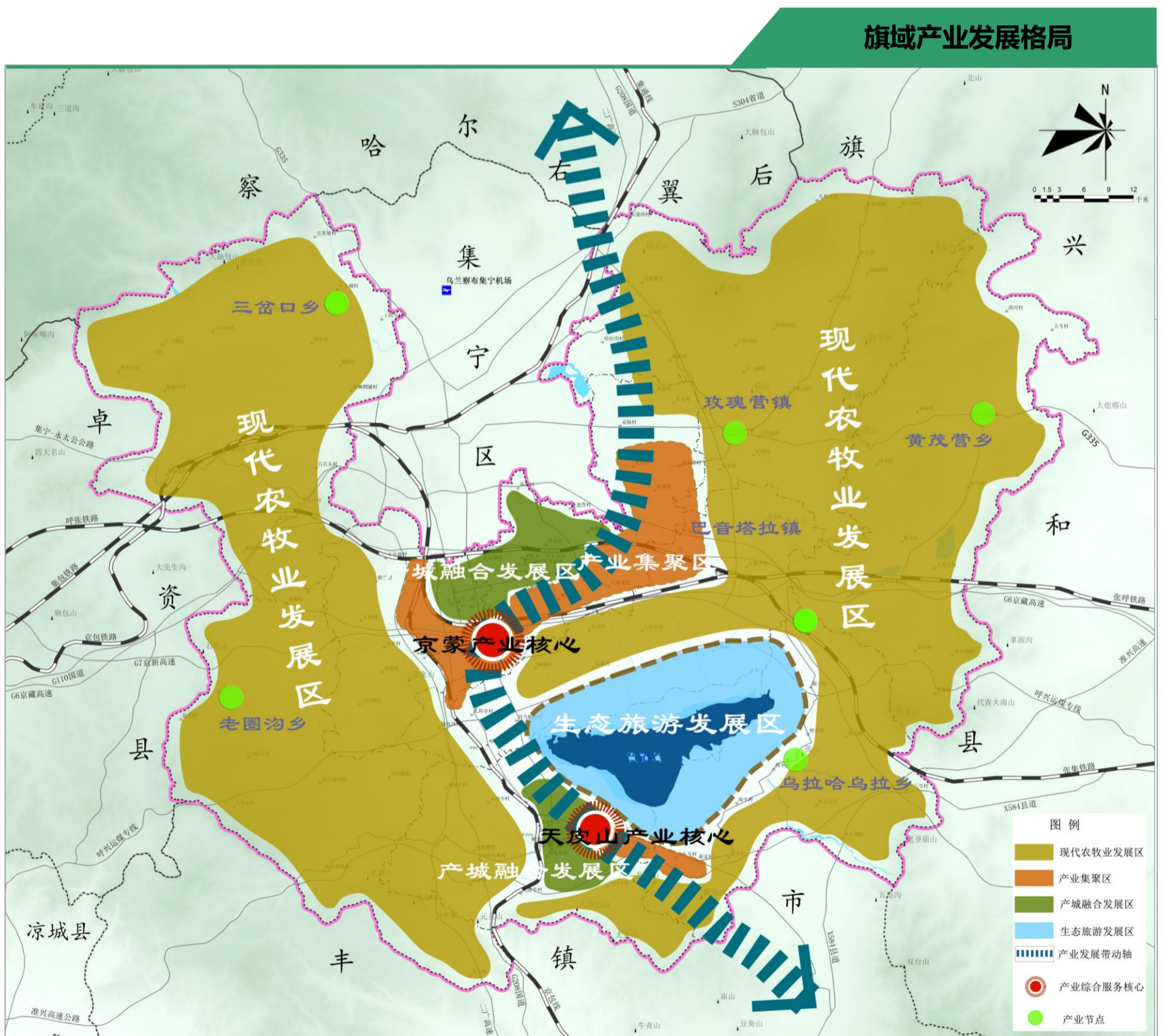




### 3.7 产业发展格局

#### ■ 打造“一轴双心三区，两翼多点协同”的产城融合升级版。

- **一轴：**以贯穿旗域南北的产业廊道为产业发展带动轴，形成轴线引领、功能带动的空间格局。
- **双心：**京蒙产业核心、天皮山产业核心，充分发挥既有产业基础优势，形成产业发展带动轴上的经济发展增长极。
- **三区：**产城融合发展区、产业集聚区、生态旅游发展区，做优做强大数据产业、新型现代化工业、清洁能源产业、石材建材产业等。
- **两翼：**东西两翼现代农牧业发展区，依据纬度与地形特征优势，由北向南分别发展山地农牧业、马铃薯农业全产业链、现代化农业示范园等。
- **多点：**各乡镇产业发展点，与周边规模化产业关联，构建产业延伸点。



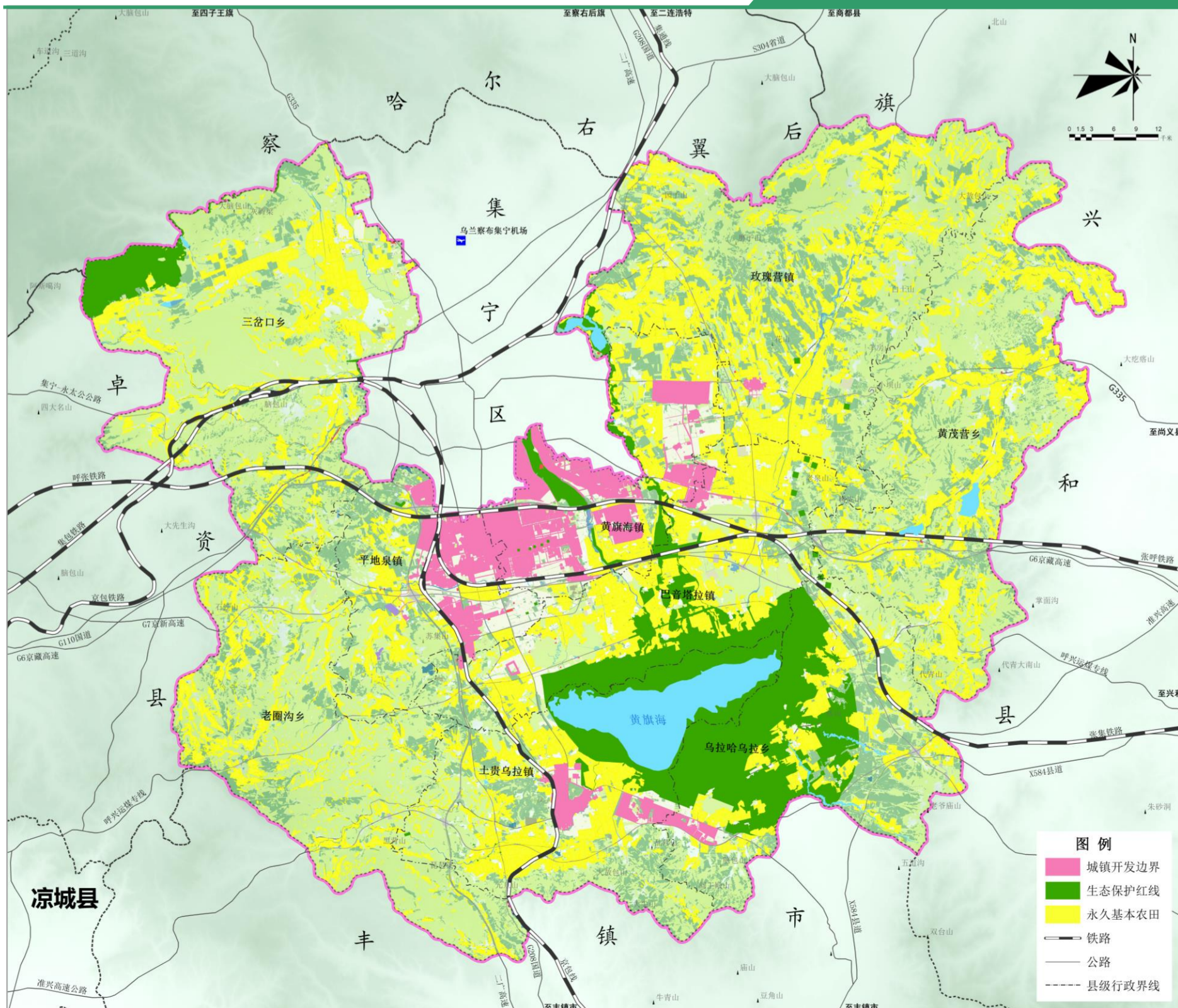
### 3.8 划定三条控制线

■ **生态保护红线面积为25065.16公顷，占旗域国土总面积10.22%，占乌兰察布市生态保护红线1.62%。**生态保护红线以草地、陆地水域为主，草地占36.35%，陆地水域占20.54%。

■ **基本农田面积为53181.39公顷，占旗域国土总面积21.67%。**旗域国家下发地方潜力图斑总面积为63543.87公顷，永久基本农田储备区划定面积为497.10公顷。

■ **城镇开发边界面积为9902.48公顷，占旗域国土总面积4.04%。**主要分布在平地泉镇、土贵乌拉镇、黄旗海镇。

县域国土空间控制线划定图



## 04 基础设施与韧性城市

---

4.1 构建高效联结交通体系

4.2 升级共享公共服务体系

4.3 提升市政基础设施韧性

4.4 盘活历史文化特色资源



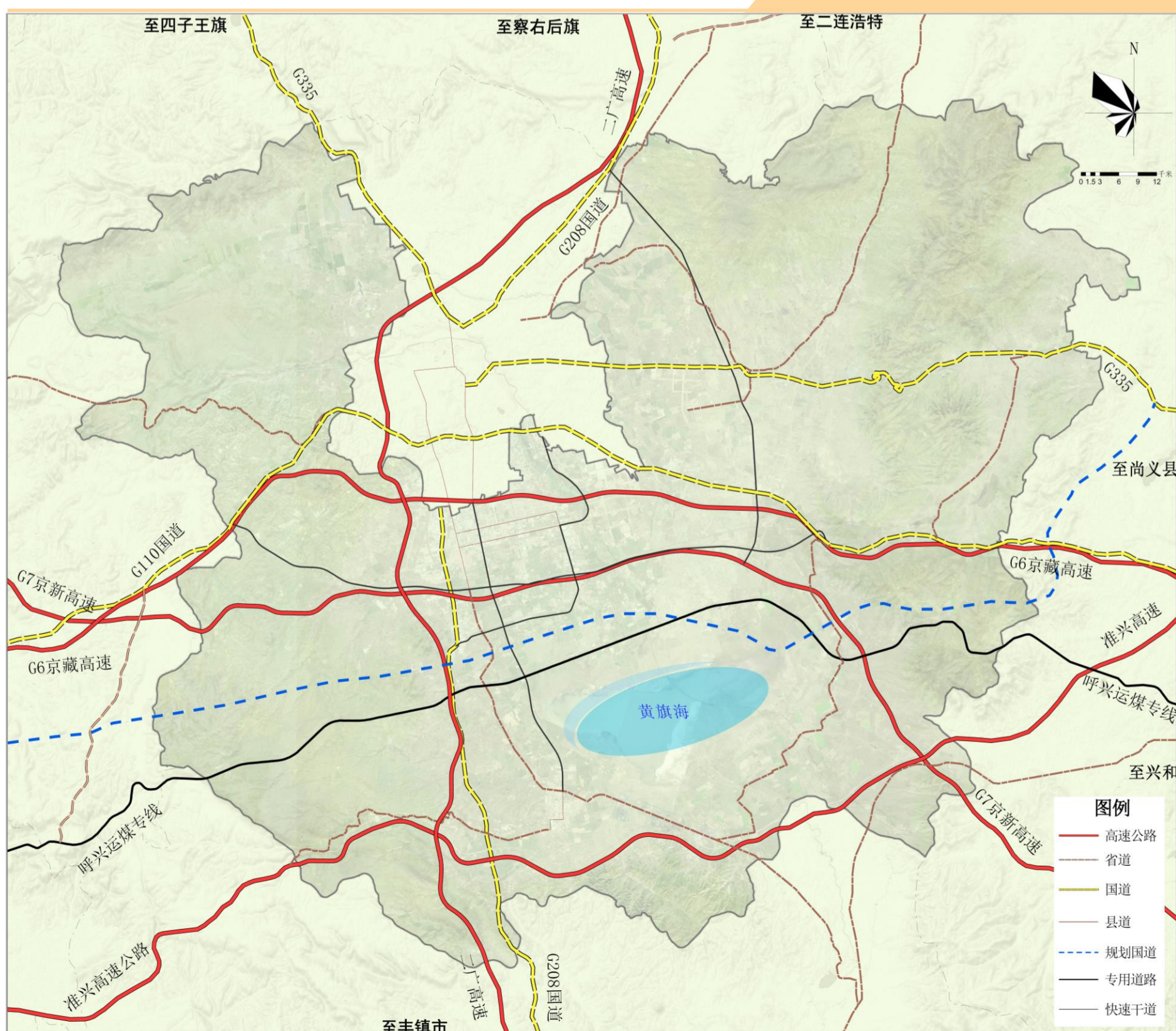
## 4.1 构建高效联结交通体系

■ **规划目标：**至2035年，构建“2小时融入呼包鄂、京津冀两大经济圈”的交通格局，基本建成便捷顺畅、绿色集约、智能先进、安全可靠的现代化高质量交通体系。

■ **公路网布局规划：**配合城镇发展轴，建立等级明确的县域公路系统；以城区为中心节点，建立旗域“中”字形公路网系统。

■ **物流体系规划：**构建“交通物流运输干线-物流园区-物流中心-网点”一体化空间结构。

旗域公路系统规划图



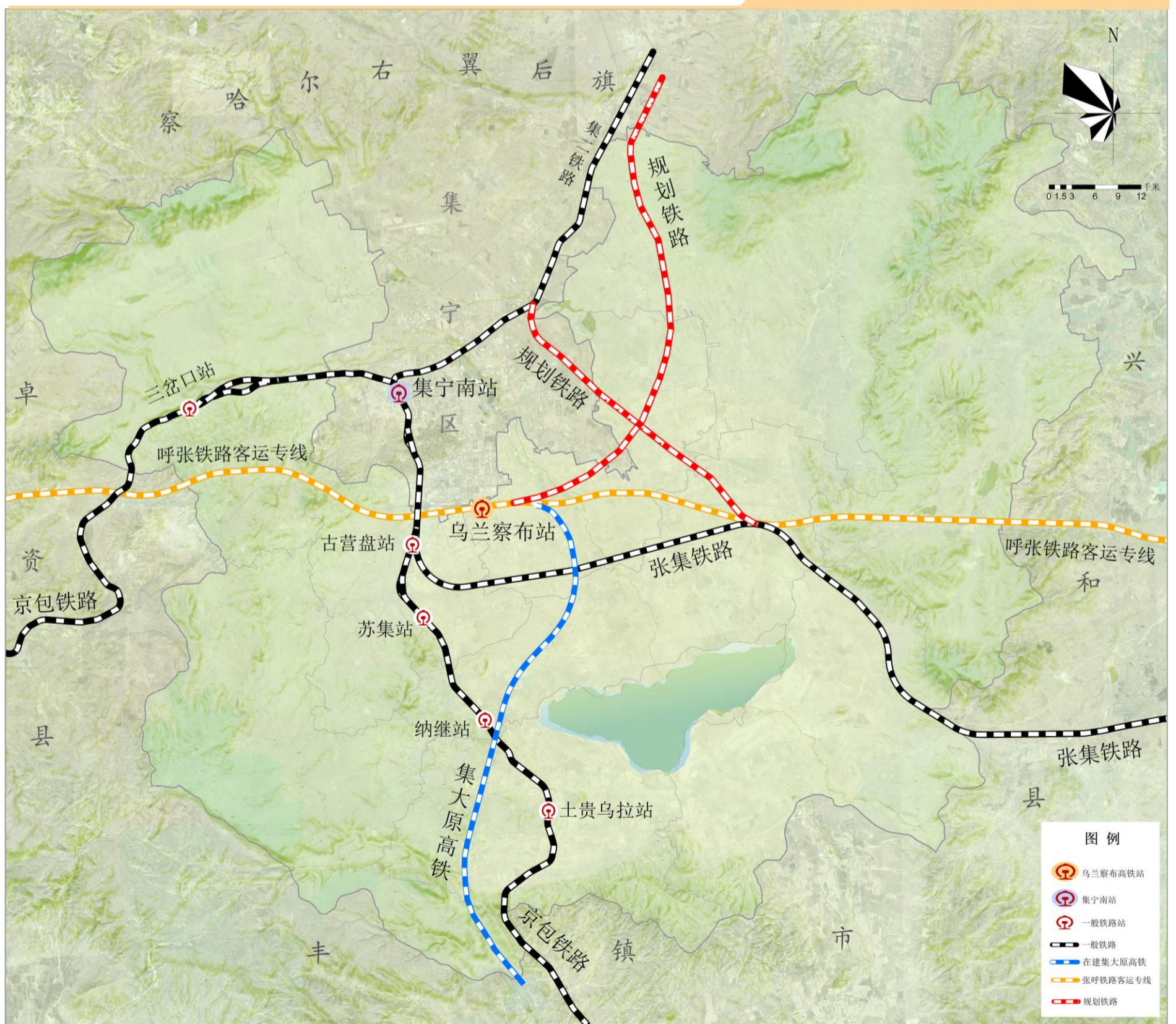
## 4.1 构建高效联结交通体系

■ **规划目标：**至2035年，构建“2小时融入呼包鄂、京津冀两大经济圈”的交通格局，基本建成便捷顺畅、绿色集约、智能先进、安全可靠的现代化高质量交通体系。

■ **铁路系统规划：**实现客运换乘“零距离”、物流衔接“无缝化”、运输服务“一体化”、高铁站“产城融合化”。

■ **航空规划：**黄旗海以南规划通用机场，拓展面向蒙、俄及京津冀方向航线。

旗域铁路系统规划图



## 4.2 升级共享公共服务体系

- **规划目标：**至2035年，建成符合旗域经济社会发展水平的，配套完善、覆盖城乡和富有地域特色的公共服务体系。



- **教育设施：**全旗规划新增幼儿园（含自治区级示范园一所、市级示范园一所）、小学、初中、高中（含普通高中、职业高中）等面向不同年龄结构、不同发展需求的教育设施。



- **医疗设施：**助推全旗医疗卫生设施提档升级与系统化发展，将全旗医疗设施分类为一级、二级和三级，并依据等级规划相应的配套医疗设施。



- **文化设施：**建设旗综合文化中心，实现乡镇综合文化站、村文化活动室全覆盖，并打造2-3个代表察哈尔文化特色的品牌。



- **体育设施：**建设全民健身活动中心、社区体育活动场地、社会足球场地、400米环形跑道体育场地、体育公园等设施。



- **社会福利设施：**配置社区养老居家服务驿站、儿童福利院、未成年人救助保护中心、残疾人康复机构、残疾人寄宿托养服务机构等有利于推动全民共享幸福的社会福利设施。



## 4.3 提升市政基础设施韧性



■ **供水：** 城乡供水更加稳定，建立多源互济的供水保障格局。优化用水结构，全面建设节水型社会。实施最严格的水资源保护与管理制度，严控用水总量、提升用水效率。



■ **供热：** 完善“热电气联调联供”机制，发展分布式清洁能源供热，实现重点工业平台全面集中供热，逐步推广居住区集中供热。



■ **排水：** 城乡污水集中、分散式处理，完善污水、污泥处理水平，提升再生水应用范围。雨污分流，修复排污通道，完善管网与泵站改造。



■ **燃气：** 改善旗域能源结构，提高供气气源安全水平，扩大天然气应用、提升乡村用气普及率。



■ **供电：** 适度超前规划，完善电力设施建设，加快乡镇电网、农网升级改造。



■ **通信：** 统筹推进新一代移动通信网（包括5G）、互联网和广播电视网建设。



■ **环卫：** 推行垃圾分类、建筑垃圾资源化利用，加强医疗、危险固体废物源头控制。

### ■ 综合防灾系统

防洪排涝

“适度超前、防控结合”  
提高城防体系建设和质量

消防防护

“预防为主、防消结合”  
打造现代化智慧消防体系建设

抗震避灾

“整治避让、合理布局”  
提高城市生命线工程抗震能力

人防工程

“平战结合、军民融合”  
构建统一高效、布局合理的人防工程体系

防疫体系

“化整为零、平战结合、分级响应”  
做好能快速启用的防疫应急预案

危化品管控

“安全防控、实时监控”  
做好输气输油管道沿线区、危化品相对集中区安全监管

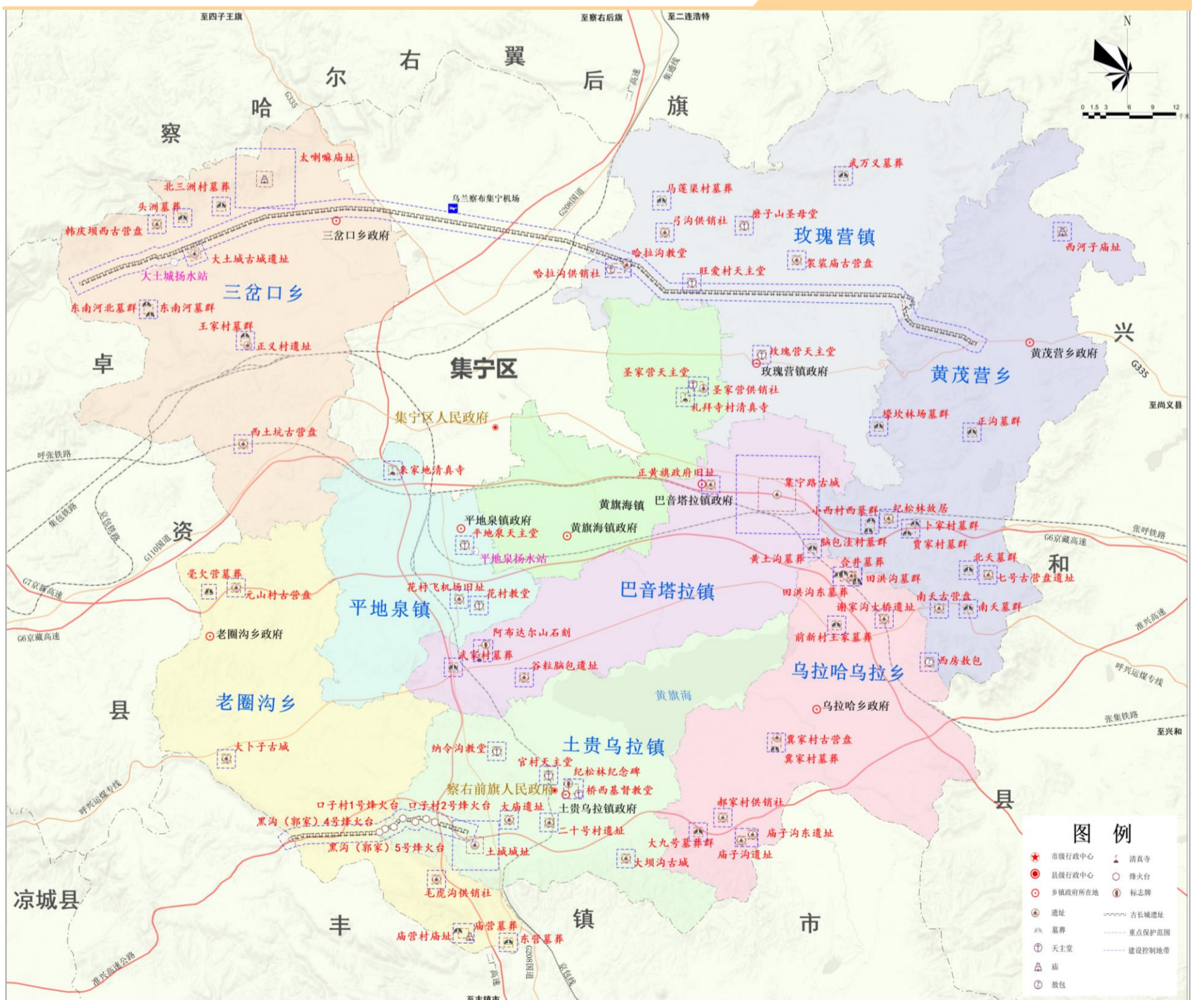


## 4.4 盘活历史文化特色资源

**规划目标：至2035年，有力推动旗域历史文化资源多元融入全民文化生活，形成“历史与现代对话、文明与城市共进”格局。**

	<p><b>现代文化产业体系</b></p> <p>完善公共文化服务体系，创新实施文化惠民工程</p>	<p><b>提升文化服务水平</b></p> <p>加快发展新型文化业态，推动文化旅游融合发展</p>	
<p><b>保护原则</b></p> <p>保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理</p>			<p><b>历史文化资源保护</b></p> <p>促进历史文化资源分类保护</p>

旗域历史文化资源分布图





## 05 国土空间综合整治与生态修复

---

5.1 推进山水林田湖草一体化修复

5.2 实施全要素国土综合整治



## 5.1 推进山水林田湖草一体化修复

- 坚持“人与自然和谐共生”，统筹推进“山水林田湖草”整体保护、系统修复和综合整理。

### 林草生态系统保护修复

依据国土空间规划、国土空间综合整治与生态修复专项规划，采取植被恢复、野生动物栖息地恢复等措施，实施湿地、退化林地的修复治理工程，恢复生态系统功能。



### 水生态修复

以水资源和环境承载能力为刚性约束，严格执行地下水用水总量管理，加大节水工程与地下水监控建设力度，推进城镇污水处理设施及配套管网建设，落实农业水价综合改革等措施。



### 土壤污染治理

以改善土壤环境质量为核心，以保障农产品质量和人居环境安全为出发点，健全管理制度，加大土壤污染防治科技研发产业发展力度，加大财政力度，加强农业面源污染防治，加强宣传教育等措施，改善农田土壤环境，提升土壤环境容量，抗风险能力。

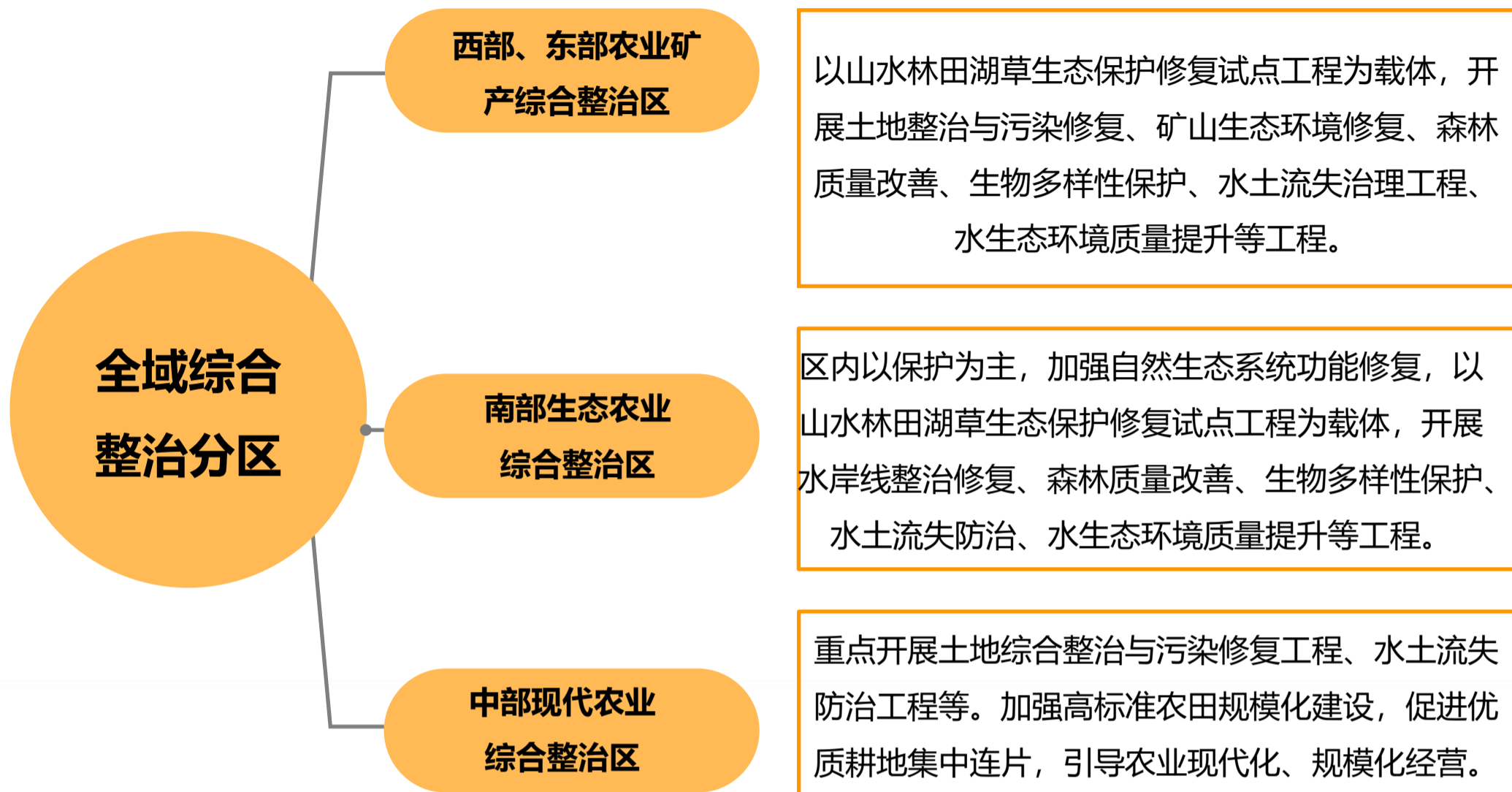


### 矿山生态修复

加强新建矿山准入管理，加强生产矿山监督检查，开展矿山地质环境治理动态监管与预警应急，建立地质环境评价与监测体系，加强对采矿引起的次生地质灾害的防范和治理，完善闭坑与政府关闭矿山审查制度等措施。



## 5.2 实施全要素国土综合整治



## 5.2 实施全要素国土综合整治

- 有序开展全要素国土综合整治，系统推进农用地整治、建设用地综合整治、人文环境综合整治，推动城镇空间布局优化，促进耕地保护和土地集约节约利用。

### 农用地整治

#### 大力推进高标准农田建设

通过实施土地平整、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保持等工程，对农田水利基础设施进行提升和改造。

#### 加强农地生态景观塑造

保护、重建和提升农地生态景观功能，维护自然山水格局，顺应地形地貌，实施精细化、生态景观化的高标准农田建设，提高农业生态系统稳定性，实现农业可持续发展。

### 建设用地综合整治

#### 推进旧城镇、城中村改造

针对不同地区、不同类型的城中村、旧城区，分别采取成片拆除重建改造、局部改造、有机更新等手段，提升片区功能和用地效率，重点推进低效用地规模较大的城中村、旧城区改造。

#### 推进旧厂矿改造

严格按照相关规划和政策文件要求，在条件适宜地区，开展工矿用地功能置换，将土地转型为居住、商服等用地类型，盘活存量低效产业用地。引导企业通过设备更新、技术创新、整体转产等形式，实现工业企业“退二进三”。健全产业用地流转机制，鼓励企业通过兼并重组等方式，引导“僵尸企业”分类有序处理，推动“僵尸企业”腾退土地。

### 人文环境综合整治

#### 推进城镇四化建设

加强城镇绿化建设、加强城镇美化建设、加强城镇洁化建设、城镇特色化建设，全力助推全要素国土空间综合整治。

## 06 中心城区规划布局

---

### 6.1 空间功能结构

### 6.2 社区生活圈及其配套设施

### 6.3 风貌分区建设



## 6.1 空间功能结构

### 6.1.1 国土空间结构

■ **中心城区范围：**北片区为北至G6高速，东至泉玉林生态景观带，南至集张铁路，西至G55高速。南片区为土贵乌拉镇城区，北至黄旗海大街、东至581县道与S24高速交汇处、南至S24高速、西至京包铁路。

■ **空间结构：“一轴、双核、三带，两片区协同”**

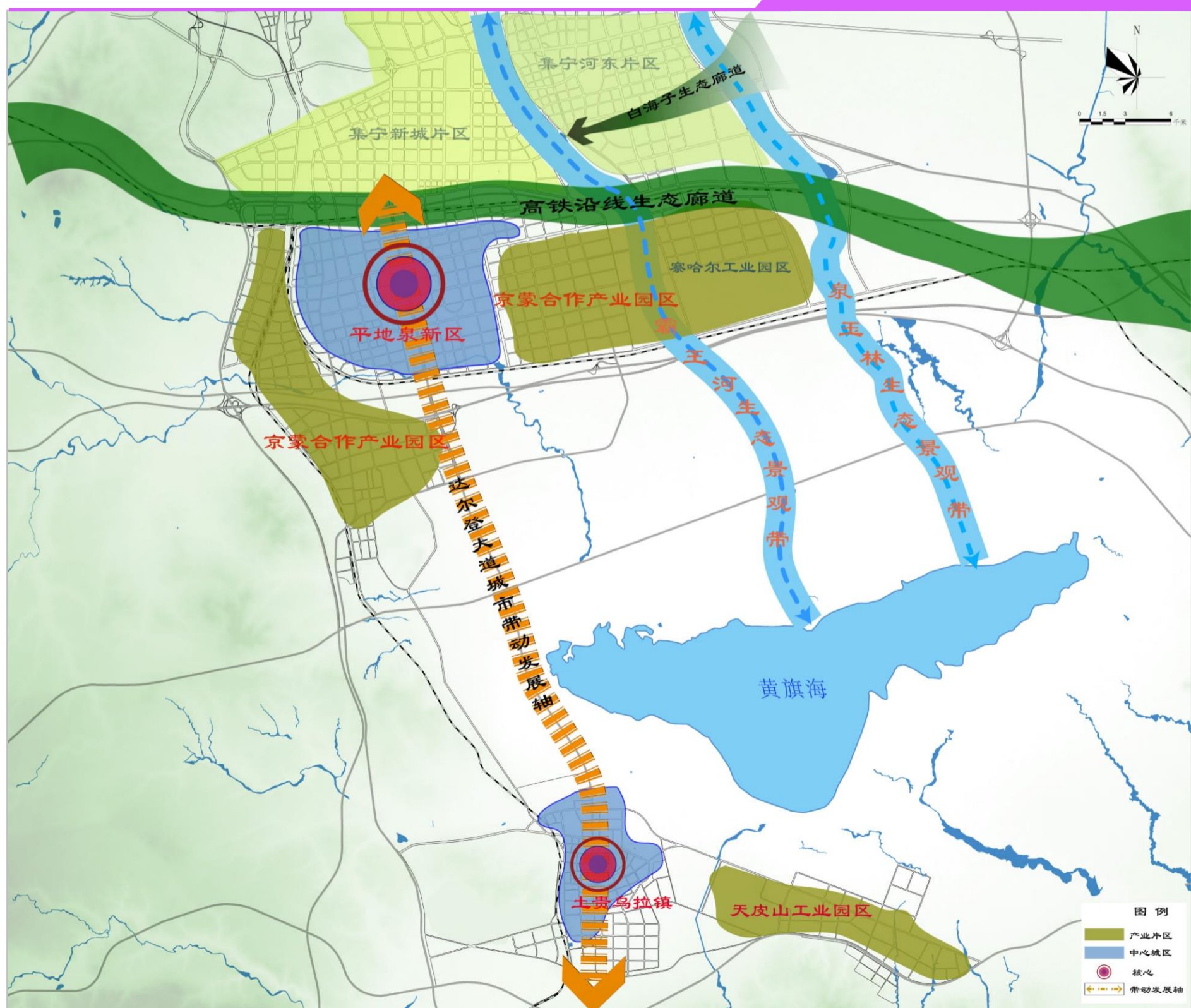
■ **一轴：**以连接土贵乌拉镇与新区的达尔登大道为主要轴线

■ **双核：**以土贵乌拉镇中心城区和平地泉镇新区中心城区为核心

■ **三带：**泉玉林生态景观带、霸王河生态景观带和高铁沿线生态廊道

■ **两片区：**中心城区、产业园区

中心城区国土空间结构图



## 6.1 空间功能结构

### 6.1.2 国土功能结构

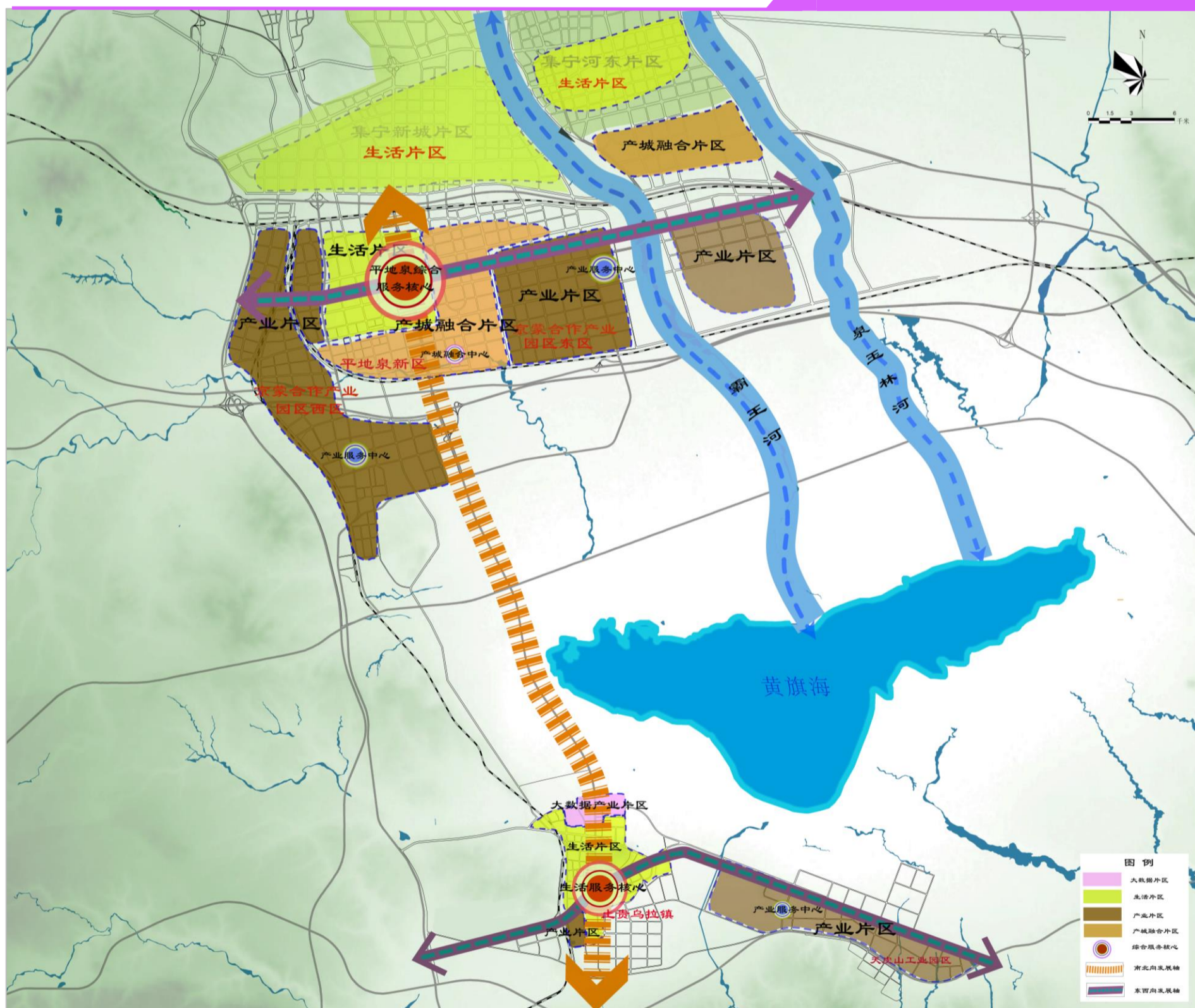
■ **功能结构：“两心、三轴、多片区”，形成“以空间稳功能，以功能兴空间”的中心城区发展格局。**

■ **两心：**以土贵乌拉镇为中心的生活服务核心区，以平地泉新区为中心的综合服务核心区。

■ **三轴：**一条为沿达尔登大道贯通南北的主要发展轴，两条分别为沿581县道、察哈尔大街联结东西的次要发展轴（两条发展轴现已基本成型）。

■ **多片区：**生活片区、产业片区、产城融合片区。

中心城区国土功能结构图

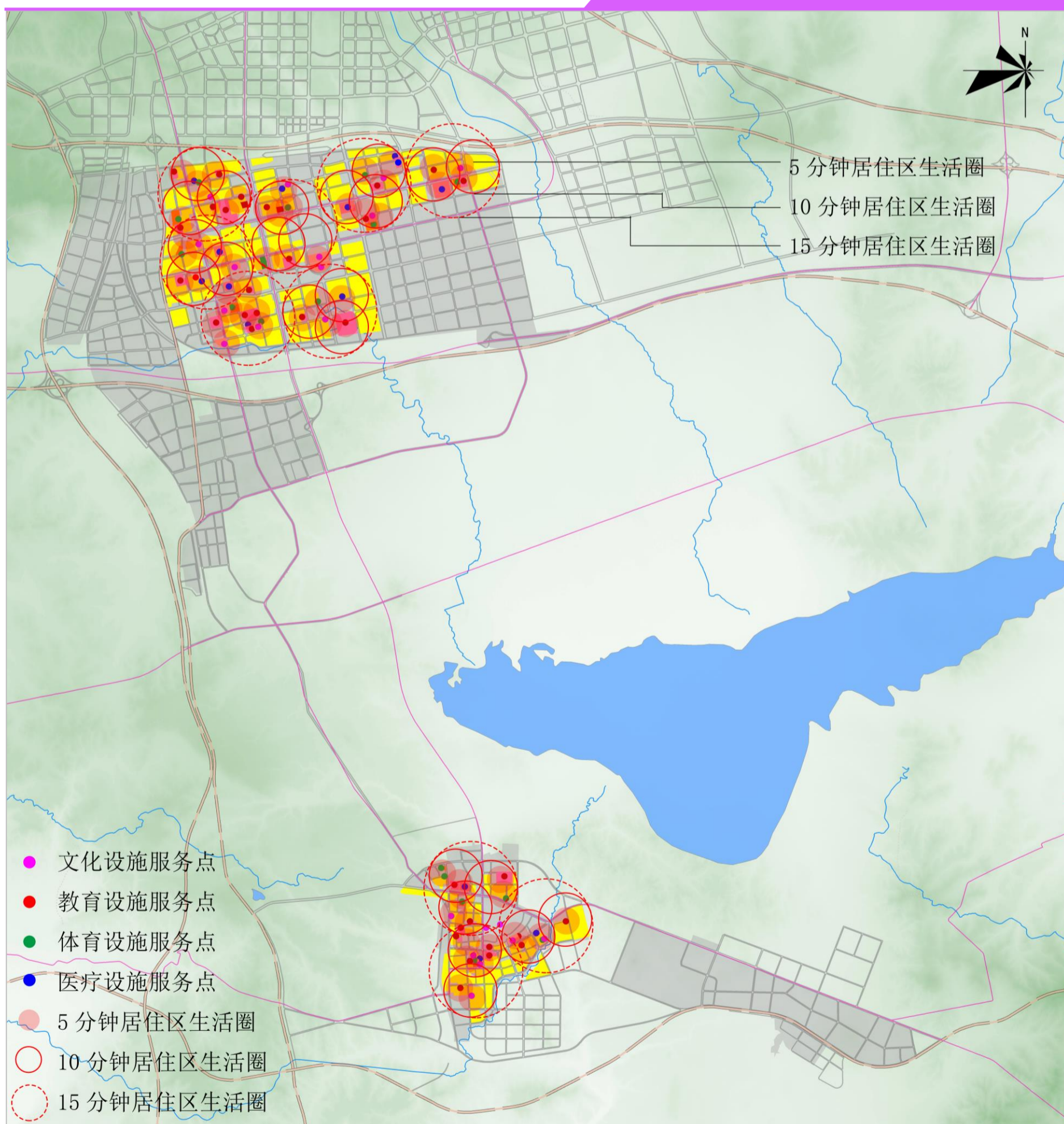


## 6.2 社区生活圈及其配套设施

■ **社区生活圈结构：**步行5分钟、10分钟、15分钟社区生活圈

■ **社区生活圈功能：**教育、医疗、文化和体育功能，包含中学、小学、幼儿园、社区卫生站、全民健身服务中心等功能设施。

社区5分钟、10分钟、15分钟生活圈

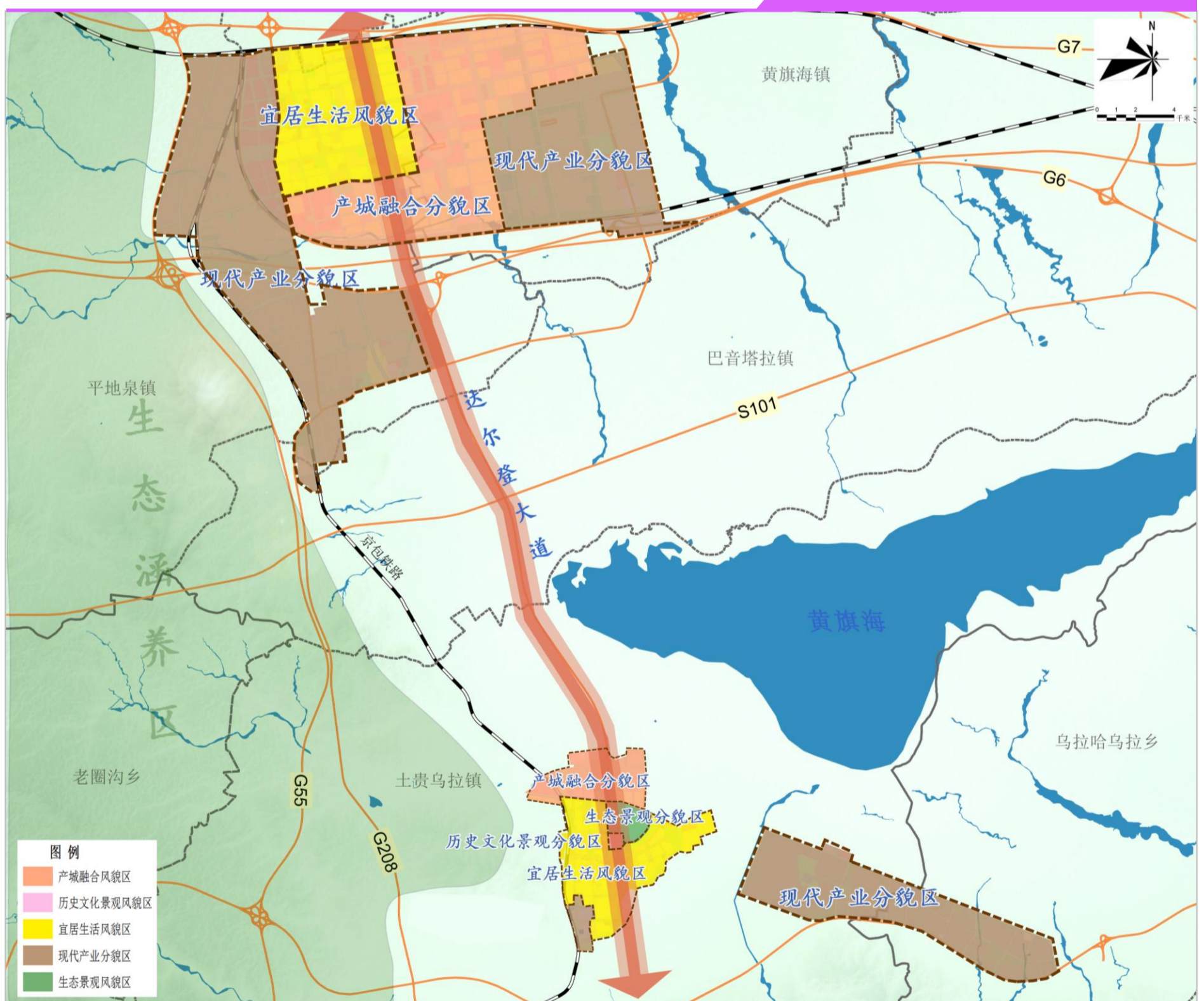




## 6.3 风貌分区建设

- 以自然生态、历史人文、特色景观为基底，打造“城乡风貌协调、历史与现代对话、建设与保护协同”的宜居宜业生态城。
- 风貌分区：生态景观风貌区、宜居生活风貌区、产城融合风貌区、现代产业风貌区、历史文化景观风貌区

中心城区风貌分区建设图



## 07 规划实施保障

---

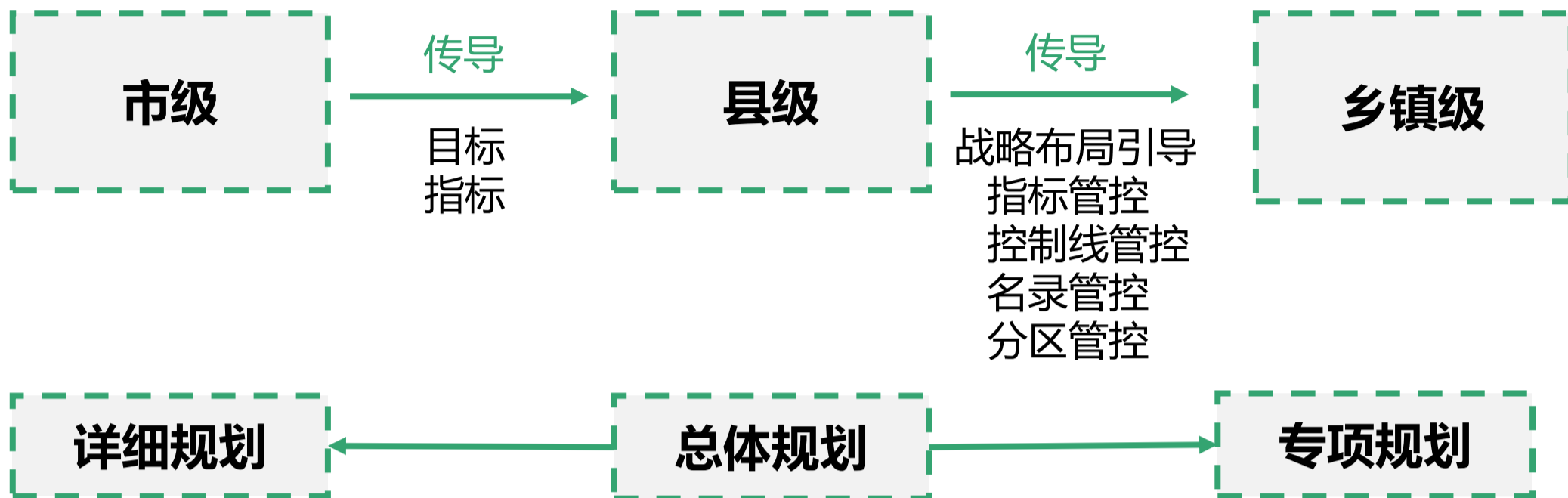
### 7.1 规划策略传导

### 7.2 规划实施保障措施

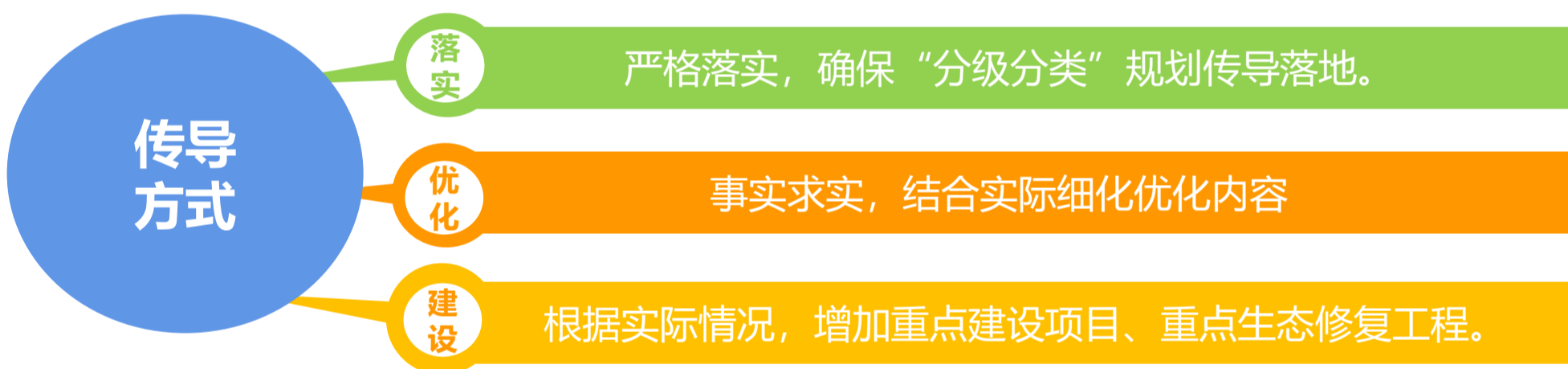


## 7.1 规划策略传导

### ■ 构建“二级三类”国土空间规划体系



### ■ 传导方式



## 7.2 规划实施保障措施

底图叠加、夯实城市发展本底指标统筹，科学统筹各项规划。

健全多规合一的规划  
实施管控体系

规划政策保障

推动重点领域改革创新，促进高科技产业发展，完善城市更新政策体系，创新重点地区政策支撑，强化部门联动机制。

建立国土空间基础信息平台，形成全旗国土空间规划“一张图”。

建设国土空间规划  
“一张图”信息平台

建立规划体检  
评估制度

建立“一年一体检”、“五年一评估”的城市定期综合评估制度。